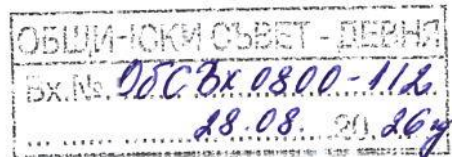




ОБЩИНА ДЕВНЯ

Изх. № Ух. 0600-94
28.08.2026



ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ДЕВНЯ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА От Свилен Шитов – Кмет на Община Девня

Относно: Приемане на бюджета на Община Девня за 2026 година и индикативния годишен разчет на сметките за средствата от Европейския съюз за 2026 година.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Бюджетът на Община Девня за 2026 година е разработен при спазване изискванията на Закона за публичните финанси, във връзка с разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 година, обнародван в Държавен вестник, бр. 69 от 31.07.2026 г., както и на Наредбата по чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси за условията и реда за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Девня, приета от Общински съвет – Девня.

Бюджетът на Община Девня е съставен в евро, по пълна бюджетна класификация, съгласно чл.45 от Закона за публичните финанси и в съответствие с приходните и разходните параграфи, дейностите, групите и функциите на държавния бюджет, определени с Единната бюджетна класификация /ЕБК/ за 2026 година.

При съставянето на проекта на бюджет за 2026 година са отчетени редица фактори, оказващи влияние при разработването му, а именно:

- за поредна година се предвижда погасяване на главница по дългосрочния общински заем;
- предвижда се погасяване на задължения по договора с гарантиран резултат (ЕСКО);
- ограничени възможности за достъп до капиталовия пазар за финансиране на дългосрочни инвестиции, извън финансирането на европейски проекти;
- продължаващо недофинансиране на част от делегираните от държавата дейности, при което определените разходни стандарти не отразяват в пълна степен реалните разходи за тяхната издръжка;
- необходимост от планиране на бюджета в условията на икономическа несигурност и продължаващи геополитически рискове;
- намаляване броя на децата и учениците в училищата и детските градини вследствие на неблагоприятните демографски тенденции.

Независимо от предвидените в Закона за държавния бюджет средства, редица проблеми продължават да оказват съществено влияние върху финансовото състояние на общините, сред които:

- недостатъчен напредък във финансовата децентрализация;
- несъответствие между определените стандарти за финансиране и реалните разходи за изпълнение на делегираните от държавата дейности;
- нарастващи дисбаланси между стандартите за финансиране и изискванията към обхвата и качеството на предоставяните социални услуги;
- липса на достатъчен целеви ресурс за компенсиране на финансови корекции, наложени по проекти, финансирани със средства от европейските фондове;
- необходимост от компенсиране на нарастващите разходи за електрическа енергия, вода, материали и услуги;
- влияние на инфлационните процеси върху разходите за местни дейности при ограничени възможности за увеличаване на приходната база.

ОБЩ РАЗМЕР НА БЮДЖЕТНИТЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С ЦЕНТРАЛНИЯ БЮДЖЕТ ЗА ОБЩИНА ДЕВНЯ:

Основните параметри на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 година, отнасящи се до общините, са съобразени при разработването на бюджета на Община Девня.

В таблица №1 са посочени стойностните показатели на взаимоотношенията на Община Девня с Централния бюджет за 2026 година:

Таблица №1

Взаимоотношения с ЦБ	Размер/евро/
Обща допълваща субсидия	5 459 156
Трансфери за зимно поддържане и снегочистване	40 900
Целева субсидия за капиталови разходи	262 700
Трансфери за други целеви разходи за местни дейности	34 800
Общо взаимоотношения с ЦБ:	5 797 556

В частта на държавните приходи е посочен пълният размер на средствата, финансирани от държавния бюджет, под формата на обща субсидия за делегираните от държавата дейност, целева субсидия за капиталови разходи, обща изравнителна субсидия и трансфери за зимно поддържане и снегочистване и трансфери за други целеви разходи за местни дейности.

В съответствие с чл.52 от ЗДБРБ за 2026 година стойностните показатели на делегираните от държавата дейности се определят по функции, както следва:

1. Общинска администрация;
2. Отбрана и сигурност;
3. Образование;
4. Здравеопазване;
5. Социални услуги;
6. Култура.

При разработване на разходната част на бюджета са спазени всички разчетни стойностни и натурални показатели, въз основа на които са определени разходите за делегираните от държавата дейности за 2026 година. Общата рамка на бюджета в държавни дейности възлиза на 5 459 156 евро.

Същите осигуряват пълния размер на средствата за работни заплати и осигурителни плащания за дванадесет месеца на персонала, зает в тези дейности, както и средствата издръжка и други разходи.

Разпределението по функции в държавни дейности, планирани за 2026 година е посочено в следната таблица:

Таблица № 2

Функция	Бюджет 2026 г. евро
1. Функция „Общи държавни служби“	745 700 евро
2. Функция „Отбрана и сигурност“	115 898 евро
3. Функция „Образование“	3 497 521 евро
4. Функция „Здравеопазване“	180 592 евро
5. Функция „Социално осигуряване, подпомагане и грижи“	674 457 евро
6. Функция „Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело“	244 988 евро
ВСИЧКО:	5 459 156 евро

- Във функция „Общи държавни служби“ са предвидени 745 700 евро при 671 173 евро за 2025г.
- Във функция „Отбрана и сигурност“ са предвидени средства за местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, центрове за превенция и консултативни кабинети към тях, обществени възпитатели, средства за денонощни оперативни дежурни и изпълнители по поддръжка и по охрана на пунктове за управление при стихийни бедствия и аварии. В тази функция за 2026г. са разчетени 115 898 евро при 107 878 евро за 2025г.
- Във функция „Образование“ са отразени настъпилите промени в броя на децата и учениците. Стандартите са определени, като са взети предвид въведените политики по отношение възнагражденията на заетите в системата на народната просвета. Допълващите стандарти за подпомагане храненето на децата от подготвителните групи и учениците от I-IV клас, за материалната база, за деца и ученици на ресурсно подпомагане, интегрирани в училища и детски градини за поредна година не се променят. Трансферът за делегираните от държавата дейности за функция „Образование“ е 3 497 521 евро за 2026г. при 3 168 479 евро за 2025г.
- Във функция „Здравеопазване“ са включени дейностите „Здравен кабинет в училище“, „Яслена група“, „Здравен медиатор“ и „Детска кухня“. Както и в останалите функции отразени са промените в броя на децата и учениците. Трансферът за делегираните от държавата дейности за функция „Здравеопазване“ за 2026г. е 180 592 евро при 174 317 евро за 2025 г.
- Във функция „Социално осигуряване, подпомагане и грижи“ стандартите за специализираните институции са завишени. Общо предвидените средствата за функция „Социално осигуряване, подпомагане и грижи“ са в размер на 674 457 евро за 2026г. при 493 487 евро спрямо 2025г.
- Във функция „Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело“ трансферът за делегираните от държавата дейности е 244 988 евро при 224 127 евро за 2025г. в т.ч. за

Музей на мозайките 87 628 евро за 2026г. при 84 150 евро за 2025г. и за читалища 157 360 евро при 139 976 евро за 2025г.

Съгласно разпоредбите на *чл.54, ал.1 от ЗДБРБ за 2026 година*, годишният размер на общата субсидия за делегираните от държавата дейности, се разпределя по тримесечия, както следва:

- за първо тримесечие – 30 на сто;
- за второ тримесечие – 25 на сто;
- за трето тримесечие – 20 на сто;
- за четвърто тримесечие – 25 на сто.

Целевата субсидия за капиталови разходи, определени с решение на Общински съвет – Девня, се предоставя на общините до 5-то число на текущия месец, въз основа на заявки на общините, при условията и реда, определени от министъра на финансите. За финансовата 2026 година общата сума възлиза на 262 700 евро.

Трансферът за зимно поддържане и снегочистване е в размер на 40 900 евро. Средствата се предоставят по реда и в сроковете, определени в Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 година.

Средствата за трансфери за други целеви разходи за местни дейности са предназначени за достигане на минималната работна заплата за 2026 година, определена с *Постановление № 243/13.11.2025г. на Министерския съвет, за определяне размера на минималната работна заплата за страната*, в местни дейности. За финансовата 2026 година общата сума възлиза на 34 800 евро.

Предвидени са и средства за други разходи, определени със Закона за държавния бюджет и нормативните актове по изпълнението му.

- Максималният размер на присъдената издръжка е 51,2 евро месечно за едно дете;
- Освобождават се от наем бюджетните организации, настанени съответно в сгради държавна и/или общинска собственост;

Продължава подпомагането на общините при осигуряване на достъп до финансиране от Фонда за органите на местното самоуправление в България „ФЛАГ“ ЕАД при изпълнение на проекти, финансирани със средства от европейските фондове.

ОСНОВНИ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ

Основната цел на бюджета за 2026 година е, чрез ефективно и законосъобразно управление на наличните финансови ресурси да се осигурят условия за поддържане, възстановяване и изграждане на съществуваща и нова инфраструктура, развитие и популяризиране на историческото и културното наследство на общината, подкрепа на местната инициатива и създаване на предпоставки за развитие на малкия и средния бизнес и за пълноценен живот на населението.

Основен приоритет на Община Девня остава постигането и поддържането на финансова стабилност, подобряване на събираемостта на местните приходи, ефективно управление на разходите и недопускане на финансови рискове.

Местните приходи са планирани на база очакваното подобряване на събираемостта на приходите от местни данъци и такси, наеми и други общински вземания, както и чрез предприемане на действия за установяване и събиране на просрочените задължения от минали години.

Предложеният бюджет е разработен при принципите на реалистично планиране на приходите, законосъобразност, ефективност, икономичност и прозрачност при разходването на публичните средства.

Съгласно решенията на Министерски съвет:

1. Кметът на общината определя числеността на персонала за делегираните от държавата дейности в рамките на средствата, определени в стандартите:

- По образованието, с изключение на училищата и детските градини, които прилагат системата на делегираните бюджети;
- Специализираните институции и социални услуги в общността;
- Здравеопазването;
- Културата (без читалищата).

2. Общински съвет по предложение на Кмета на Общината определя числеността на персонала на делегираната от държавата дейност "Общинска администрация" към функция „Общи държавни служби“ в рамките на средствата, определени по стандарта.

През бюджетната година, на база на фактически извършените разходи и при условията, определени с нормативните актове за изпълнение на държавния бюджет за 2026 година, се предоставят целеви трансфери за пътни разходи на правоимащи болни и учители, присъдена издръжка и други разходи.

Предлаганият бюджет за 2026 година и разпределението на бюджетните кредити по функции и дейности са съобразени с определените стандарти за издръжка на делегираните от държавата дейности.

Текущата издръжка е планирана по функции, дейности и параграфи в съответствие с Единната бюджетна класификация.

Предложеният проектобюджет на Община Девня за 2026 година е балансиран, като бюджетното салдо, изчислено на касова основа, е равно на финансирането с противоположен знак.

Общият размер на проектобюджета за 2026 година е **11 641 084 евро**, от които 5 868 577 евро държавни приходи и 5 772 507 евро приходи от местни дейности.

Във връзка с горното предлагам Общински съвет Девня да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет Девня, на основание чл. 52, ал.1 и чл. 21, ал. 1, т. 6, във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 94, ал. 2 и ал. 3 и чл. 39 от Закона за публичните финанси, във връзка с разпоредбите на ЗДБРБ за 2026 година и Наредбата за условията и реда за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община град Девня:

1. Приема бюджета на Община Девня за 2026 г. както следва:

1.1. По приходите в размер на 11 641 084 евро, съгласно Приложения № 1, № 2, № 3 и № 4 в т.ч.:

1.1.1. Приходи за делегирани от държавата дейности в размер на 5 868 577 евро, в т.ч.:

1.1.1.1. Обща субсидия и трансфери за делегирани от държавата дейности в размер на 5 459 156 евро;

1.1.1.2. Преходен остатък от 2025 година в размер на 1 010 353 евро, съгласно Приложения № 7 и № 8

1.1.1.3. Приходи, помощи и дарения 15 500 евро

1.1.1.4. Наличност по сметки - 616 432 евро

1.1.2. Приходи за местни дейности в размер на 5 772 507 евро, в т.ч.:

1.1.2.1. Данъчни приходи в размер на 2 195 800 евро;

1.1.2.2. Неданъчни приходи в размер на 2 931 387 евро

1.1.2.3. Трансфери за местни дейности в размер на 338 400 евро, в т.ч.:

- Трансфер за зимно поддържане и снегочистване на общински пътища 40 900 евро.
- Целева субсидия за капиталови разходи в размер на 262 700 евро
- Целеви трансфер за други разходи 34 800 евро

1.1.2.4. Трансфери между бюджети (нето) 12 466 евро

1.1.2.5. Погашение на главница по дългосрочен заем - 284 050 евро.

1.1.2.6. Погашение на главница по ЕСКО договор - 83 470 евро

1.1.2.7. Преходен остатък от 2025 година в размер на 2 200 040 евро, разпределен съгласно Приложения № 7 и № 8

1.1.2.8. Наличност по сметки -1 538 066 евро

1.2. По разходите в размер на 11 641 084 евро, разпределени по функции, дейности, параграфи и тримесечия, съгласно Приложения от № 5 и № 6

1.2.1. Разходи за делегирани от държавата дейности в размер на 5 868 577 евро;

1.2.2. Разходи за местни дейности в размер на 5 772 507 евро, в т.ч.:

- За допълнително финансиране на делегирани от държавата дейности със средства от собствените приходи в размер на 14 000 евро

1.3. Утвърждава бюджетно салдо по общинския бюджет, изчислено на касова основа в размер на (-) 3 210 393 евро, в т.ч.:

1.3.1. За държавни дейности (-) 1 010 353 евро.

1.3.2. За местни дейности (-) 2 200 040 евро

2. Числеността на персонала в общинска администрация за държавно делегирани и местните дейности. Приложение № 9

3. Приема лимит за социално-битови разходи в размер на 3 на сто от плановите средства на основна работна заплата на заетите по трудови правоотношения.

4. Одобрява актуализираната бюджетна прогноза за местните дейности за периода 2027г., 2028г. и 2029г. съгласно Приложение № 10

5. Утвърждава разчета на целевите разходи и субсидии за 2026 г., съгласно Приложение № 12

6. Определя размер на целевите финансови помощи 68 802 евро., както следва:

6.1. Финансови средства на ученици абитуриенти до 255,65 евро на ученик /сираци, полусираци, социално слаби/, като годишната сума не следва да надвишава 4 090 евро

6.2. Финансови средства на деца сираци до 18 годишна възраст – полусираци във връзка с Коледните и новогодишни празници до 100 евро на дете, като сумата не следва да надвишава 5 000 евро годишно.

6.3. Определя месечна помощ на Преслава Йорданова Василева състезателка – тенис на корт в размер на 300 евро месечно за трениор, същата да се изплаща на бащата Йордан Веселинов Янев.

6.4. За закупуване на ученически принадлежности за децата от 1-ви клас и подготвителни групи в детски градини до 12 000 евро.

6.5. За подпомагане дейността на МБАЛ Девня по 1 175,97 евро месечно, до 14 112 евро годишно.

6.6. Определя размер на финансови помощи по Правилника за отпускане на финансова помощ на граждани на Община Девня с решение на Общински съвет – 20 000 евро, от които за еднократна финансова помощ за лечение до 15 000 евро годишно и за репродуктивни проблеми до 5 000 евро годишно.

6.7. Определя размер на финансови помощи по Правилника за отпускане на финансова помощ на граждани на Община Девня с решение на Общински съвет – 300 евро за еднократна финансова помощ за раждане на дете.

7. Утвърждава списък на длъжностите и лицата, имащи право на транспортни разходи.

7.1. Финансови средства за финансиране на 50 на сто от картата за транспорт на хора с над 50 % инвалидност – 1 000 евро

7.2. Утвърждава закупуването за сметка на общинския бюджет на карти за служебни нужди месечно, както следва: Девня–Варна до 5 бр; Девня–Падина до 3 бр., Девня–Кипра – до 3 бр., Девня–Белослав до 1 бр. и до 7 бр. карти за вътрешноградска линия.

8. Утвърждава разходи за погребение на починали граждани от общината, фронтоваци, самотни, без близки и роднини, бездомни, безпризорни с източник на финансиране от имуществени данъци и такси и други приходи в размер на 350 евро.

8.1. Разходите за погребения ежемесечно се утвърждават от Общински съвет въз основа на докладна записка.

9. Утвърждава за дейността на петте клуба на пенсионера в Общината да се финансират от бюджета.

10. Утвърждава финансова помощ на организации с нестопанска цел спортни клубове в размер до 109 258,39 евро, в т.ч. 51 129,19 евро за „Спортна Девня“, за Клуба по борба 15 338,76 евро, за футболен клуб „Девня“ 27 451,68 евро и клуба по тенис на маса 15 338,76 евро.

11. Утвърждава дневна такса за хранене на децата ползващи услугите на млечна кухня в размер на 1,00 евро, като първия купон на всяко дете е безплатен, а за всеки останал таксата от 1,00 евро е за сметка на лицата.

12. Утвърждава разход за храноден на потребителите на услугата „Домашен социален патронаж“ в размер на 2,67 евро на ден и потребителска такса за услугата в размер на 80 евро месечно, съобразно действащата нормативна уредба.

13. Одобрява индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз, съгласно Приложения от № 13

14. Определя второстепенните разпоредители с бюджет, съгласно Приложение № 11

15. Определя максимален размер на общинския дълг, както следва:

15.1. Максимален размер на общински дълг по банков заем за 2026 година в размер до 615 456,35 евро.

15.2. Максимален размер на общински дълг по ЕСКО договор в размер на 385 783,53 евро.

16. Определя максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2026 година в размер до 11 453 113 евро, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години или 1 717 967 евро.

17. Определя максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2026 година в размер до 11 453 113 евро, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години или 5 725 556 евро.

18. Определя размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през 2026 година в размер на 200 000 евро.

19. Упълномощава Кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми, включително на бюджетни организации и на местна инициатива МИГ „Девня – Суворово“.

20. Възлага на Кмета на общината:

20.1. Да отразява служебно промените по общинският бюджет с размера на постъпилите и разходвани средства от дарения и спонсорства и в съответствие с волята на дарителя, донора.

20.2. При текущо възникване на неотложни и доказани потребности през бюджетната година и при спазване на общия размер на бюджета да извършва компенсирани промени:

20.2.1. В частта за делегираните от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност.

20.2.2. В частта на местните дейности – между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга. При реализирани повече приходи да извършва

промени /увеличение/ на разходите на отделните функции и дейности до размера на реализираните в повече приходи.

20.3. Да разработва и възлага подготовката на общински програми и проекти и да кандидатства за финансирането им със средства по структурни и други фондове на Европейския съюз и на други донори, по национални програми и от други източници за реализиране на годишните цели на общината за изпълнение на общинския план за развитие.

20.4. Да кандидатства за средства от Централния бюджет и други източници за финансиране и за съфинансиране на общински програми и проекти.

20.5. Да изразходва и увеличава показателите на бюджета и съответните функции и дейности с реализираните в повече приходи от първоначалният план.

21. Задължава Кмета на общината:

21.1. Да разпредели и утвърди одобрените средства по общинския бюджет за 2026 г. по пълна бюджетна класификация и по тримесечия.

21.2. Да определи конкретните права и отговорности на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити.

21.3. Да ограничава или спира финансиране на бюджетни организации и звена при нарушаване на бюджетната и финансова дисциплина и разписаните правила по Системите за финансово управление и контрол.

С уважение, Заличено на
Основание чл.4, ал.1
СВИЛЕН ШИРОВА Регламен /ЕС/ 2016/679

Кмет на община Девня



Valeriya Olegova
Съгласувал: Markova
Адв. Валерия Маркова, юрист при Община Девня

Заличено на
Основание чл.4, ал.1
Регламен /ЕС/ 2016/679

Изготвил:
Десислава Мутафова, Началник отдел „ФСБ“