



ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ДЕВНЯ

### ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ

СВИЛЕН

Записано на  
Основание чл.4, ал.1  
Регламен /ЕС / 2016/679

ШИТОВ - КМЕТ НА ОБЩИНА ДЕВНЯ

**Относно:** Постъпило в Община Девня писмо с вх.№ Вх.1500-84/06.08.2025 г. от Асоциацията на еколозите от общините в България (АСЕКОБ) относно предоставяне на временна финансова помощ, както и одобрение за сключване на Споразумение за партньорство за подкрепа на изпълнението на проект Създаване на Национална мрежа на експерти по качество на атмосферния въздух, финансиран по ПОС 2021 – 2027 г.; Код на процедура BG16FFPR002-5.006; Номер на договор в ИСУН: BG16FFPR002-5.006

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Както Ви е известно, задълженията на държавата и общините за намаляване замърсяването на въздуха от битовото отопление и транспорта стават все по-големи. През 2024 г., бе приета Директива (ЕС) 2024/2881 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2024 година относно качеството на атмосферния въздух (КАВ) и за по-чист въздух за Европа, изискваща по-строги стандарти и ранни действия чрез изготвяне на планове и пътни карти за КАВ преди 2030 г. За да се справят с това предизвикателство общините имат нужда от обучени и компетентни специалисти по управление на качеството на атмосферния въздух и това сега е задача пред Асоциацията на еколозите от общините в България (АСЕКОБ).

Асоциацията е национално сдружение, създадено през 1993 г., регистрирано в обществена полза. АСЕКОБ е професионална организация, посветена на постигането на устойчиви екологични политики на местно и национално ниво, създаваща възможности за открит обмен на идеи, сътрудничество и взаимопомощ между общинските експерти по околна среда, осигуряваща среда за професионално развитие и квалификация. Като признат и уважаван представител и защитник на местните власти в областта на околната среда, АСЕКОБ бе идентифицирана от Комитета за наблюдение на Програма Околна среда 2021-2027 г. за директен бенефициент на една от планираните дейности по програмата, а именно „Създаване на Национална мрежа на експерти по качество на атмосферния въздух“. Асоциацията успешно подготви проектното предложение и през м. март 2025 г., подписа с Управляващия орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г., административен договор за безвъзмездна финансова помощ за проект № BG16FFPR002-5.006-0001 „Създаване на Национална мрежа на експерти по качество на атмосферния въздух“.

Стойността на проекта е близо 2,5 млн. лева. Асоциацията е неправителствена организация, регистрирана в обществена полза и като такава не реализира печалба от дейността си. Всички постъпили средства от членски внос и изпълнението на различни проекти в областта на околната среда се използват за финансиране на допълнителни дейности за подпомагане на общините в България, предимно за укрепване на местния административен капацитет за прилагане и налагане на екологичното законодателство. Въпреки, че асоциацията е публичноправна организация по смисъла на § 2, т. 43 от ДР на Закона за обществените поръчки, но не може да получим аванс за реализиране на проекта, тъй като не притежава дълготрайни материални активи, които да обезпечат заем или гаранция. Това лишава организацията от възможността да осигури обратни средства, с които да осъществи плащанията по проекта. До момента, АСЕКОБ е провела процедури за избор на изпълнители и подписала 6 договора (от общо 7 предвидени), в съответствие с изискванията на Закона за обществените поръчки и правилата на УО. С техни средства в размер на 110 хиляди лева са разплатени три от договорите и са внесли искане за плащане по тях към Управляващия орган на ПОС. Предстои обаче изпълнението и плащанията по останалите договори, които са на стойност над 2 млн. лв., за които им е необходим оборотен капитал в размер на не по-малко от 300 хил. лв.

АСЕКОБ се обърна към нас, като община, която е дългогодишен партньор/член на АСЕКОБ с молба за подкрепа за обезпечаване изпълнението на проекта чрез осигуряване на **временна финансова помощ** в размер на 20 000 (двадесет хиляди) лева. За целта предлагам на Вашето внимание проект на Споразумение за партньорство за изпълнението на проект № BG16FFPR002-5.006-0001 „Създаване на Национална мрежа на експерти по качество на атмосферния въздух“.

Какви биха били **ПОЛЗИТЕ ЗА ОБЩИНАТА** от тази подкрепа:

АСЕКОБ ще се задължи в рамките на проекта да повиши капацитета за управление на качеството на атмосферния въздух на представители на Вашата община като:

- осигури безвъзмездно обучение по КАВ на не по-малко от 2-ма служители на общината, в поне 2 обучения, организирани за срок от 3 дни, с хорариум не по-малко от 20 учебни часа;
- осигури безвъзмездно участие на не по-малко от 2 представители на общината в 4 национални конференции и 1 обмяна на опит в чужбина;
- включи не по-малко от 2 представители на общината в Националната мрежа на експерти по КАВ с пълен достъп до всички рубрики и форуми в онлайн платформата;
- предоставя периодично на общината информационни материали за КАВ за споделяне в социалните мрежи на общината.

От изпълнението на проекта ще има и **СТРАТЕГИЧЕСКИ ПОЛЗИ** за общината:

- Подобряване на капацитета на общината за мониторинг и управление на качеството на въздуха и представяне на интересите на местната общност при формиране на националните политики за чист въздух
- Достъп до платформа за обмен на опит с експерти и институции от други европейски държави.
- Достъп до иновативни решения и добри практики за подобряване качеството на атмосферния въздух
- Изграждане на позитивен обществен имидж на община, участваща в ключов национален проект и работеща прозрачно и в партньорство с гражданския сектор.

Ще се гарантират и **ПОЛЗИ ЗА ЦЯЛОТО ОБЩЕСТВО:**

- Проектът ще помогне за разработване на правилни политики за управление на качеството на въздуха, което позволява предприемането на своевременни мерки. Това ще намали честотата на респираторни и кардиоваскуларни заболявания сред населението. По този начин ще се постигнат значителни дългосрочни икономии в здравеопазването и по-добро качество на живот за гражданите.
- Чистият въздух е ключов фактор за устойчив туризъм и привличане на инвеститори в сектора на здравословния начин на живот, екотуризма и зелените инвестиции.
- Проектът ще изгради доверие между администрацията и гражданите и ще подобри социалната кохезия и възприемането на екологичните мерки като справедливи и необходими.
- Проектът ще допринесе за изпълнението на целите на Европейската Зелена сделка, ангажиментите по Парижкото споразумение и глобалните цели за устойчиво развитие на ООН.

Тези допълнителни аргументи подчертават многопластовите ползи от сключването на Споразумението за финансова подкрепа и потвърждават, че инвестицията е не само оправдана, но и стратегически положителна за устойчивото развитие на общината.

Сключването на това партньорско споразумение ще осигури необходимите ресурси за пълноценно и ефективно участие на общината в ключов национален проект. Ползите за развитието на местната политика по качеството на въздуха, административния капацитет и имиджа на общината надхвърлят финансовия ангажимент, който ще поеме, без пряка тежест върху общинския бюджет.

Предвид гореизложеното, моля Общински съвет – Девня да приеме следния проект на решение:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 10, т. 12, т. 23 и ал.2, чл. 59, чл. 60 и чл. 61 от ЗМСМА, чл.104, ал.1, т.5 от ЗПФ, във връзка с §1, т.1 от ДР на ППЗРР, т.2.3 и 2.4 от Приложение №4 към чл.39, ал.4 от ППЗРР, Общински съвет – Девня,

### **Р Е Ш И:**

1. Общински съвет-Девня дава съгласие за предоставяне на временна финансова помощ в размер на 20 000 лв. на Асоциацията на еколозите от общините в България, във връзка с изпълнението на проект № BG16FFPR0025.006-0001 „Създаване на Национална мрежа на експерти по качество на атмосферния въздух“, финансиран по ПОС 2021 – 2027 г.;

2. Временната финансова помощ по т.1 следва да бъде върната на Община Девня еднократно /на една вноска/ в срок до 31.10.2027 г.

При подадено писмено искане от Асоциацията на еколозите от общините в България не по-късно от 30 дни преди изтичането на срока (31.10.2027г.), същият може да бъде удължаван на периоди от по една бюджетна година с решение на Общински съвет, като крайният срок след всяко удължаване не може да надхвърля крайната дата за изпълнение на проекта – 07.03.2029г. + 5 месеца за отчитане и възстановяване на разходите от УО на ПОС 2021- 2027 г.

3. Общински съвет – Девня упълномощава кмета на Община Девня да подпише Споразумение за партньорство с Асоциацията на еколозите от общините в България за изпълнението на горепосочения проект, представляващо Приложение № 1 към споразумението.

Заличено на  
Основание чл.4, ал.1  
ВНАС: Регламен/ЕС / 2016/679  
СВИЛЕН ШКРОВ  
Кмет на община Девня

**Valeriya  
Olegova  
Markova**

Н-к отдел „Екология и чистота“

**ОПИСАНИЕ НА ОСНОВНИ ДЕЙНОСТИ ПО ПРОЕКТ:**

**Създаване на Национална мрежа на експерти по качество на атмосферния въздух**

финансиран по Програма Околна Среда 2021 – 2027 г.; Код на процедура BG16FFPR002-5.006; Номер на договор в ИСУН: BG16FFPR002-5.006-0001.

**I. Дейност: ПОДГОТОВКА НА ПРОЕКТНО ПРЕДЛОЖЕНИЕ И КОМУНИКАЦИОНЕН ПЛАН НА ПРОЕКТА – дейността е завършена**

**II. Дейност: ПОВИШАВАНЕ ЕКСПЕРТНИЯ КАПАЦИТЕТ НА СЛУЖИТЕЛИТЕ В АДМИНИСТРАЦИЯТА, ИЗПЪЛНЯВАЩИ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТТА НА КАВ ЧРЕЗ ОРГАНИЗИРАНЕ НА ОБУЧИТЕЛНИ МЕРОПРИЯТИЯ, която включва**

1. Организация и провеждане на обучение за лектори; предназначено е за експерти, изявили желание да бъдат обучители и отговарящи на критериите за подбор на обучители. Обучението ще бъде фокусирано върху примерни предварително идентифицирани теми:
  - Методи и техники за обуч. на възрастни
  - Осигуряване на данни за КАВ
  - Инвентаризация на емисиите на замърсители в атмосфер. въздух
  - Моделиране на качеството на атмосферния въздух
  - Подбор и оценка на подходящи мерки за КАВ, включително контрол за ефективността и ефикасността от прилагането им
  - Подготовка и реализация на информационни кампании за популяризиране на мерки за подобряване на КАВ
  - Възможности за финансиране
  - Екологичен транспорт/зони с ниски емисии
  - Екологично битово отопление
  - КАВ и Климат
2. Обучение на експерти по КАВ от местната администрация; Обучението ще се фокусира върху примерни предварително идентифицирани теми:
  - Права и отговорности на общините по отношение на управление и контрол на КАВ, съгласно действащата нормативна уредба
  - Осигуряване на данни за КАВ

- Инвентаризация на емисиите на замърсители в атмосферния въздух
  - Моделиране на качеството на атмосферния въздух;
  - Определяне и оценка на подходящи мерки за подобряване на КАВ, включително контрол за ефективността и ефикасността от прилагането на мерките
  - Подготовка и реализация на информационни кампании за популяризиране на мерки за подобряване на КАВ
  - Възможности за финансиране на мерките в областта на КАВ
  - Екологичен транспорт/зони с ниски емисии
  - Екологично битово отопление
  - КАВ и Климат
3. Обучителни форуми за експерти от държавни институции Обучението е предназначено за: Експерти от централните администрации и техните регионални поделения, ангажирани с разработването и прилагането на политики и мерки, свързани с КАВ, вкл. контрола върху прилагането, на национално и регионално ниво. Обучението ще е фокусирано върху примерни предварително идентифицирани теми:
- Законодателство на ниво ЕС
  - Планове/Програми/Мерки за подобряване на КАВ, включително контрол за ефективността и ефикасността от прилагането им
  - Мониторинг на КАВ - принципи, изисквания, практика

### **III. Дейност: ИЗГРАЖДАНЕ И ПОДДЪРЖАНЕ НА НАЦИОНАЛНА МРЕЖА НА ЕКСПЕРТИ ПО КАЧЕСТВО НА АТМОСФЕРНИЯ ВЪЗДУХ (НМЕКАВ)**

1. Ще бъде учредена Национална мрежа на експертите по КАВ. Членове в Мрежата могат да са експерти, работещи в специализирани отдели/дирекции, отговорни за разработване и прилагане на политиката в областта на КАВ на местно и национално ниво, както и техни ръководители, които изпълняват задачи в областта на КАВ. Участието в мрежата ще бъде безвъзмездно.
2. За улесняване на сътрудничеството на членовете на мрежата ще бъде създадена комуникационна платформа (модул за информация и комуникация) на мрежата, свързана със сайта на АСЕКОБ - инструмент за устойчива връзка/комуникация между заинтересуваните страни и организации/институции работещи по въпросите на КАВ, предоставящ възможност за провеждане на обучения, дискусии, обмяна на информация за добри практики и възможностите за адаптацията им към конкретни условия, съвместно решаване на проблеми от областта на КАВ, вкл. въвеждане на мерки за намаляване на замърсяването, планиране и програмиране в областта на КАВ.

3. Ще бъде създаден и поддържан информационен масив с най-малко следните раздели и минимално съдържание:
- Раздел: Общини: Профил на общините в България: Административна информация; Техническа информация; Вътрешни нормативни документи в областта на КАВ (наредби, заповеди и др.); Програми (Програма за Опазване на околната среда, Програма за КАВ и т.н) и отчети за изпълнението им; Проекти в областта на КАВ (приключили, изпълнявани, в процес на подготовка)
  - Раздел Членове на НМЕКАВ: Име, квалификация, месторабота, данни за контакт, резултати от тестове от обучения и т.н.
  - Раздел: Нормативна уредба – местна, национална, на ниво ЕС.
  - Раздел: Библиотека: Материали от обученията; Резултати от настоящия проект; Резултати от обученията (информация от служебен характер със специален достъп; Информация за добри практики; Актуални изследвания, доклади и др..
  - Раздел Новини: представят се актуални събития, постижения на общини, съобщения и др. В този раздел всеки месец ще се подготвя и разпространява онлайн бюлетин, посветен на отделна тема за КАВ, събитие или практика.

Предвижда се и организация и провеждане на дискуссионни онлайн форуми/работни срещи/дискуссионни беседи за членовете на мрежата. Предвижда се срещите да се провеждат средно веднъж на 3 календарни месеца.

**IV. Дейност: ОРГАНИЗИРАНЕ НА СЪБИТИЯ, ОБМЯНА НА ИНФОРМАЦИЯ И ДОБРИ ПРАКТИКИ, ВКЛЮЧИТЕЛНО С ДРУГИ ДЪРЖАВИ ЧЛЕНКИ НА ЕС, КОЯТО ВКЛЮЧВА**

1. Организация и провеждане на 4 (четири) национални конференции по КАВ на територията на Република България.
2. Организиране на международни посещения за обмяна на опит и добри практики в общини/организации със сходен статут във Федерална Република Германия. Целта на посещенията е запознаване на българските експерти с най-добри практики и постижения за подобряване на КАВ. Предвижда се организиране и провеждане на 5 посещения, всяко за по до 20 участници.
3. По време на посещенията ще бъдат организирани експертни срещи с представители на партньорската/партньорските организация/и с цел обмяна на опит, споделяне на добри практики, включително дискусия за възможности за адаптация на успешни мерки им към конкретни

условия, проучване на възможности за сътрудничество в областта на КАВ и осъществяване на съвместни проекти.

## **V. Дейност: ПРОВЕЖДАНЕ НА КОМУНИКАЦИОННА КАМПАНИЯ ЗА ПОПУЛЯРИЗИРАНЕ НА НАЦИОНАЛНАТА МРЕЖА НА ЕКСПЕРТИ ПО КАЧЕСТВО НА АТМОСФЕРНИЯ ВЪЗДУХ**

Основната цел на кампанията е повишаване на обществената осведоменост по отношение на КАВ. Дейността включва:

1. Организация и провеждане на пресконференции - 2 бр.
2. Информационни дни/ семинари/ срещи
  - 2.1. Информационни дни за ръководители на регионални и местни власти – 6 бр.;
  - 2.2. Образователни беседи насочени към местни общности - 6 бр.
3. Изработка и излъчване на аудио радио спот – 2 бр.; всеки излъчен по 40 пъти
4. Публикации на официалната интернет страница на бенефициента - 120 бр.
5. Онлайн публикации в регионални/ национални интернет медии и портали
6. Публикации в социални медии
  - 6.1. Заснемане и обработка на видео клип - 2 бр. по две минути
  - 6.2. Създаване, поддръжка и популяризация на Facebook и linkedin профил на проекта, включително публикуване на двата видеоклипа
  - 6.3. Използване на онлайн платформи за споделяне на видео съдържание (YouTube, Facebook и linkedin) за платени реклами на дейности и резултати от проекта
7. Бранд на НМЕКАВ (дизайн и изработка на лого и слоган на Мрежата)
8. Рекламно-информационни материали
  - 8.1.Тениски (изработка, брендиране, доставка) - 2400 бр.
  - 8.2.Торбички (изработка, брендиране, доставка) - 2400 бр.
  - 8.3.Тефтери с химикалки (изработка, брендиране, доставка) - 2400 бр.
  - 8.4.Брошури (дизайн, производство и разпространение) - 2400 бр.
  - 8.5.Плакати (дизайн, производство и разпространение) - 500 бр.
  - 8.6.Ролбанери (дизайн, производство и доставка) - 3 бр.

## СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА ПАРТНЬОРСТВО

Днес, \_\_\_\_\_ г., в гр. Девня, между:

1. ОБЩИНА ДЕВНЯ, с БУЛСТАТ: 000093645, с адрес: гр.Девня, бул. „Съединение“ №78, представлявана от Свилен Заличено на Основание чл.4, ал.1 Регламен /ЕС / 2016/679 Шитов - Кмет на Община Девня, наричана по-долу ОБЩИНАТА

и

2. Сдружение Асоциация на еколозите от общините в България (АСЕКОБ), с БУЛСТАТ: 102093591, с адрес: София, ж.к. Люлин 6, бл. 624, вх. Г, ет. 8, ап. 126, представлявано от Председателят на Управителния съвет на АСЕКОБ Ася Заличено на Основание чл.4, ал.1 Регламен /ЕС / 2016/679 Добруджалиева, наричано по-долу СДРУЖЕНИЕТО,

В изпълнение на Решение №...../..... на Общински съвет – Девня, се сключи настоящото Споразумение за партньорство за следното:

### Чл. 1. Цел и Предмет на Споразумението

ОБЩИНАТА и СДРУЖЕНИЕТО ще си сътрудничат в изпълнението на проект: Създаване на Национална мрежа на експерти по качество на атмосферния въздух, финансиран по Програма Околна Среда 2021 – 2027 г.; Код на процедура BG16FFPR002-5.006; Номер на договор в ИСУН: BG16FFPR002-5.006-0001, наричан по-долу в текста ПРОЕКТА. СДРУЖЕНИЕТО е предефинирано като директен бенефициент по горепосочения проект от Комитета за наблюдение на Програма Околна Среда.

**Целта на проекта** е да допринесе за повишаване на експертния капацитет на бенефициентите и органите, ангажирани с разработването и/или прилагането на политики и/или мерки, свързани с качеството на атмосферния въздух (КАВ), вкл. контрол върху прилагането, на национално, регионално и местно ниво. В рамките на проекта ще се създаде Национална мрежа на експертите по КАВ, с цел сътрудничество, обмен на знания, опит и добри практики в областта. Пълно описание на дейностите по проекта е направено в Приложение 1 към настоящото споразумение.

**Срок за изпълнение на проекта:** от 07.03.2025 г. до 07. 03.2029г.

### Чл. 2. Права и задължения на СДРУЖЕНИЕТО

1. СДРУЖЕНИЕТО се задължава в рамките на проекта да повиши капацитета за управление на качеството на атмосферния въздух на представители на ОБЩИНАТА като:
  - 1.1. осигури в рамките на проекта безвъзмездно обучение по КАВ на не по-малко от 2-ма служители на ОБЩИНАТА, в поне 2 обучения, организирани за срок от 3 дни, с хорариум не по-малко от 20 учебни часа;
  - 1.2. Осигури безвъзмездно участие на не по-малко от 2 представители на ОБЩИНАТА в 4 национални конференции и 1 обмяна на опит в чужбина;
  - 1.3. включи не по-малко от 2 представители на ОБЩИНАТА в Националната мрежа на експерти по КАВ с пълен достъп до всички рубрики в онлайн платформата;
  - 1.4. предоставя периодично на ОБЩИНАТА информационни материали за КАВ за споделяне в социалните мрежи на общината.
2. СДРУЖЕНИЕТО има право, във връзка с обезпечаване на точното и навременно изпълнение на планираните по ПРОЕКТА дейности, да получи от ОБЩИНАТА временна финансова помощ в размер на 20 000 (двадесет хиляди) лв., която да използва като оборотни средства, до разплащане на дейностите по горепосочения договор от Програма Околна среда.

2.1. Сумата може да бъде предоставена на СДРУЖЕНИЕТО, след решение на Общинския съвет по банков път на следната сметка:

IBAN: BG60BUIN95611000637752

Банка: Алианц Банк България

Титуляр: Сдружение АСЕКОБ

2.2. Временната финансова помощ следва да бъде върната на ОБЩИНАТА на една вноска, най-късно до 31.10. 2027 г., или до крайната дата на изпълнение на проекта.

2.3. СДРУЖЕНИЕТО има право да използва предоставената временна финансова помощ единствено за целите на ПРОЕКТА.

### **Чл.3 Права и задължения на ОБЩИНАТА:**

1. ОБЩИНАТА се задължава да посочи не по-малко от 2 служители, които да станат членове на Националната мрежа за КАВ и да вземат участие в посочените в чл.2, т.1 обучения, конференции, обмяна на опит.
2. ОБЩИНАТА има право да публикува споделените от СДРУЖЕНИЕТО информационни материали на своя сайт и/или в социалните мрежи, които поддържа.
3. ОБЩИНАТА има право да отпусне договорената временна финансова помощ на СДРУЖЕНИЕТО, за ползването ѝ като оборотни средства по ПРОЕКТА от Програма Околна Среда 2021-2027 г.

3.1. Временната финансова помощ следва да бъде възстановена по банкова сметка на ОБЩИНАТА:

IBAN: BG91 BPBI 7945 3184 5148 00

Банка: BPBIBGSF

Титуляр: „Юробанк България“ АД

4. ОБЩИНАТА има право на достъп до информация, свързана с изпълнението на ПРОЕКТА.

5. При установено неправомерно използване на средствата, ОБЩИНАТА има право да изиска незабавно пълно връщане на временната финансова помощ.

6. При забава на вноса, СДРУЖЕНИЕТО дължи законна лихва за забава за всеки просрочен ден.

#### **Чл. 4. Приложимо право и спорове**

1. Настоящото споразумение се урежда съгласно законодателството на Република България.

2. Всички спорове ще се решават по взаимно съгласие, а при невъзможност – от компетентния съд.

#### **Чл. 5. Заключителни разпоредби**

1. Настоящото споразумение се подписва в два еднообразни екземпляра – по един за всяка от страните.

2. Влизането му в сила е от датата на подписване.

**ЗА ОБЩИНА ДЕВНЯ:**

**Свилен** Затвърдено на  
Основание чл.4, ал.1  
Регламен /ЕС / 2016/679 **Шитов**

*Кмет на община Девня*

**ЗА АСЕКОБ:**

**Ася** Затвърдено на  
Основание чл.4, ал.1  
Регламен /ЕС / 2016/679 **Добруджалиева**

*Председател на УС на АСЕКОБ*